

Ärende 1

Kommunstyrelseförvaltningen

Handläggare, telefon

Maria Johansson

TJÄNSTESKRIVELSE

Datum

2010-10-22

Vår beteckning

Dnr 2010-00001

Kommunstyrelsen

Skattesats för 2011**Förslag till beslut***Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige*

Skattesatsen för 2011 fastställs till oförändrat 19:58 kronor.

Sammanfattning

Enligt kommunallagen ska kommunens budget fastställas av kommunfullmäktige före november månads utgång. Om budgeten på grund av särskilda skäl inte kan fastställas före november månads utgång ska fullmäktige ändå fastställa skattesatsen för nästa år inom denna tid. Budgeten ska därefter fastställas före december månads utgång.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse den 21 oktober 2010.

Ärendet

På grund av oklarheten i det parlamentariska läget har arbetet med budget 2011 inte kunnat färdigställas för beslut före november månads utgång. Vi föreslår därför att kommunfullmäktige fastställer skattesatsen för 2011 till 19:58

KOMMUNSTYRELSEFÖRVALTNINGENElisabeth Särenfors
KommundirektörMaria Johansson
Ekonomichef**Kopia av beslut till:** Skatteverket, likvidgruppen

Ärende 2

Kommunstyrelsen

Internkontrollplan för kommunstyrelsen 2011

Förslag till beslut

Handlingsplan för internkontroll 2011 för kommunstyrelsens verksamhet antas enligt kommundirektörens förslag.

Ärendebeskrivning

Kommunfullmäktige antog under 2002 ett reglemente för intern kontroll. Reglementet syftar till att säkerställa att nämnder och styrelser upprätthåller en tillfredsställande intern kontroll dvs de ska med rimlig grad av säkerhet fastställa att mål inom följande kategorier uppnås:

- God verksamhetsstyrning
- Tillförlitlig finansiell rapportering
- Efterlevnad av tillämpliga lagar och föreskrifter

Varje år ska varje nämnd anta en internkontrollplan.

Kommunstyrelseförvaltningens kommentarer

Kommunstyrelseförvaltningen har upprättat en risk- och väsentlighetsanalys som underlag för internkontrollplan och därigenom identifierat områden som bedöms vara nödvändiga att följa upp särskilt under 2011:

- Avbrott i telefonin
- Brister i budgetdisciplin
- Administrativa stödsystem har inte tillräckliga uppföljningsverktyg
- Driftstörningar som medför verksamhetsstörningar
- Hantering av känslig information och ev spridning eller förlust av denna
- Otillräcklig dokumentation av rutiner och flöden vid personalomsättning
- Bevakningsrutin för ingångna avtal och alla åtgärder som är förknippade med avtalet
- Kontroll av flöden avseende kontering/attest av leverantörsfakturor
- Sårbarhet pga unika tjänster med speciell kompetens
- Regelverk för muta, bestickning samt bisyssla och dess efterlevnad.

KOMMUNSTYRELSEFÖRVALTNINGEN

Elisabeth Särenfors
Kommundirektör

Maria Johansson
Ekonomichef

Intern kontrollplan

Förvaltning: Kommunstyrelseförvaltningen

År: 2011

Process (rutin/system)	Kontrollmoment	Kontrollansvar	Frekvens	Metod	Rapportering till
Avbrott i telefonin	Händelserapportering	Telefoni-ansvarig	Delårs-/Års-bokslut	Rapport	Kommunikationschef
Brister i budgetdisciplin	Vidareutveckla verksamhetsstyrning, ekonomi och administration	Ekonomichef	-	Beslutsunderlag	Kommunstyrelsen
Administrativa stödsystem har inte tillräckliga uppföljningsverktyg	Fortsätta utveckla en administration i takt med tiden (ATT)	Projektledare ATT	Årsbokslut	Rapport	Kommunledningsgruppen
Driftstörningar som medför verksamhetsstörningar	Händelserapportering (Steria)	IT-tekniker	Månadsvis	Rapport	Kommunikationschef
Hantering av känslig information och ev spridning eller förlust av denna	Implementering av informationssäkerhetspolicy	Kommunsekreterare	Årsbokslut	Rapport	Kommunikationschef
Otillräcklig dokumentation av rutiner och flöden vid personalomsättning	Sammanställning av dokumenterade rutiner per avdelning	Respektive avdelningschef	Årsbokslut	Rapport	Kommundirektör
Bevakningsrutin för ingångna avtal och alla åtgärder som är förknippade med avtalet	Inventering och kontroll av avtalsdatabas	Kommunsekreterare	Delårs-/Års-bokslut	Stickprov	Kanslichef
Kontroll av flöden avseende kontering/attest av leverantörsfakturor	Följa upp leverantörsfakturaflödet i Agresso	Ekonom leverantörsreskontra	Månadsvis	Stickprov	Ekonomichef
Sårbarhet pga unika tjänster med speciell kompetens	Systematiskt arbete med kompetensbreddning och backup av arbetsuppgifter	Respektive avdelningschef	Årsbokslut	Rapport	Kommundirektör
Regelverk för muta, bestickning och bisyssla och dess efterlevnad	Revidera riktlinjerna och därefter kontrollera efterlevnaden	Ekonom Leverantörsreskontra	Månadsvis	Stickprov	Ekonomichef

Kontrollansvarig person ska avrapportera genomförd kontroll på en särskild kontrollrapport .

Ytterst är det den till vem processen ska avrapporteras till som avgör detaljerna i kontrollmomentet, frekvensen, metoden och tidplanen.

Ärende 3

Kommunstyrelseförvaltningen

Handläggare, telefon

David Lanthén, 08-581 691 53

Datum

2010-10-01

Vår beteckning

Dnr 2010-000231

Kommunstyrelsen

Avsiktsförklaring rörande åtgärder i samband med E:ONS etablering av kraftvärmeanläggning vid Högbytorp

Förslag till beslut

Upprättat förslag till avsiktsförklaring mellan E.ON Värme Sverige AB och Upplands-Bro kommun rörande åtgärder i samband med en etablering av en kraftvärmeanläggning vid Högbytorp i Bro godkänns

Sammanfattning

Kommunen och E.ON har sedan 2008, tillsammans med Ragn-Sells, fört samtal och tagit fram ett planprogram rörande detaljplaneläggning av Högbytorp. Syfte är bland annat att där möjliggöra etablering av en kraftvärmeproduktions-/energiproduktionsanläggning. Anläggningen skulle användas för produktion av fjärrvärme, el och biogas och ligga mellan Högbytorp och E18. Etableringen av en kraftvärmeanläggning vid Högbytorp är ett led i utbyggnaden av ett hållbart samhälle.

Kommunen och E.ON ska utöver vad som sägs i upprättat förslag till planprogram gemensamt verka för omställning till ett hållbart samhälle genom ett antal åtgärder inom Upplands-Bro kommun. För att precisera åtgärderna har en avsiktsförklaring upprättats. Avsiktsförklaringen innehåller de aktiviteter som E.ON och kommunen avser att genomföra i samband med etableringen för att bidra till en övergång till en hållbar samhällsutveckling i Upplands-Bro kommun.

Beslutsunderlag

- Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse den 1 oktober 2010.

Ärendet

E.ON Värme Sverige AB inkom 2009-02-18 med en förfrågan om planuppdrag för en kraftvärmeanläggning i anslutning till Högbytorp. Kommunstyrelsen beslutade 2009-10-07 §110 att meddela programuppdrag. Syftet med programuppdraget är att utreda förutsättningarna för detaljplaneläggning av Högbytorp som ett område för avfalls-/återvinningsanläggning samt eventuell etablering av energianläggning. Ett förslag till detaljplanprogram med tillhörande övergripande miljökonsekvensbeskrivning har upprättats.

I samband med den kommande planprocessen kommer ram- och exploateringsavtal att upprättas mellan kommunen och E.ON som reglerar kostnader och ansvarsförhållande för de åtgärder som följer av etableringen av en kraftvärmeanläggning vid Högbytorp.

Utöver de åtgärder som följer av etableringen har kommunen och E.ON för avsikt att gemensamt verka för en omställning till ett hållbart samhälle genom

ett antal åtgärder inom Upplands-Bro kommun. För att precisera åtgärderna har en avsiktsförklaring upprättats som innehåller de aktiviteter som E.ON och kommunen avser att genomföra i samband med etableringen.

Avsiktsförklaringen innehåller följande åtgärder:

- Utbyggnad av regionalt cykelstråk mellan Bro och kommungränsen till Håbo i syfte att främja folkhälsan
- Elladdningsstolpar för elbilar vid infartsparkeringarna i Bro och Kungsängen
- Åtgärder rörande befintliga värmeanläggningar i Brunna, Kungsängen och Bro
- Gemensamma utvecklingsprojekt rörande effektivare energihushållning i det kommunala fastighetsbeståndet
- Gemensamt verkande för ett publikt tankställe för biogas
- Gemensamt verkande för etablering av en gymnasieutbildning med inriktning mot hållbart samhällsbyggande
- Femtonårigt individuellt fjärrvärmeavtal
- Överlåtelse av kommunens andel i E.ON Mälarkraft Värme AB till E.ON

Samtliga åtgärder förutsätter att etableringen av kraftvärmeverket kommer till stånd.

Barnperspektiv

Åtgärder som bidrar till ett hållbart samhälle bedöms gynna barn och unga.

KOMMUNSTYRELSEFÖRVALTNINGEN

Elisabeth Särenfors
Kommundirektör

Emelie Grind
Plan- och exploateringschef

Ärende 4

Kommunstyrelseförvaltningen
Handläggare, telefon
Jaana Rantanen, 08- 581 692 15

Datum
2010-10-12

Vår beteckning
Dnr 2009-057

Kommunstyrelsen

Planprogram för Bro-Önsta 2:10 samt Klöv och Lilla Ullevi 1:7 (Högbytorp) - samrådsbeslut

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att förslag till planprogram för Bro-Önsta 2:10 m.fl. (Högbytorp) med tillhörande övergripande miljökonsekvensbeskrivning ska sändas ut för samråd.

Sammanfattning

Samrådsförslaget till planprogram för Bro-Önsta 2:10 m.fl. presenterar förutsättningar för detaljplaneläggning av Högbytorp som ett område för avfalls- och återvinningsanläggning samt för etablering av energianläggning.

Programförslagets syfte är att åstadkomma ett modernt verksamhetsområde som möjliggör en effektiv och miljömässigt anpassad energiproduktion och avfallshantering. Programförslaget innehåller fyra delar:

- Kraftvärme-/energianläggning för produktion av fjärrvärme, el och biogas föreslås mellan E18 och Högbytorp. Kraftvärmeanläggningen kan utnyttja avfallsbränslen vid Högbytorp och ansluta till E.ON's fjärrvärmenät i Järfälla, Kungsängen, Bro och Bålsta.
- Sätra gård föreslås utvecklas som kurs-, besöks- och utbildningscentrum med koppling till verksamheterna i Högbytorp.
- Högbytorps avfalls- och kretsloppsanläggning föreslås detaljplaneläggas och kunna expandera norrut.
- Verksamhetsområde för hantering av rena anläggningsmaterial mm föreslås öster om väg 269.

De planerade verksamheterna ställer krav på nya väganslutningar från väg 269, som ingår i det statliga vägnätet. Trafikverket håller på att ta fram en förstudie som redovisar möjlig utformning av de nya väganslutningarna. Förstudien planeras sändas ut för samråd samtidigt med planprogrammet.

Inom ramen för programmet har man även studerat översiktligt förutsättningar för att ansluta ett industrispår från Mäljarbanan till Högbytorp.

Programförslaget har upprättats i samarbete mellan Upplands-Bro kommun, Ragn-Sells avfallsbehandling AB och E.ON Värme Sverige AB.

Beslutsunderlag

- Programuppdrag (Ks 2009-10-07 § 110)
- Kommunstyrelseförvaltningens tjänsteskrivelse 2010-10-12

- Planprogram för Högbytorp – område för miljö- och energianknutna verksamheter, samrådshandling 2010-09-08
- Övergripande miljökonsekvensbeskrivning för planprogram för Högbytorp (daterad 2010-04-30)

Ärendet

Programområdet ligger cirka 3 km nordväst om Bro samhälle, nordväst om Bro trafikplats. Inom planområdet finns Högbytorps avfalls- och kretsloppsanläggning liksom Sättra gård med besöks- och informationscenter. I övrigt består programområdet av jordbruks- och skogsmark. Sammanlagt uppgår det aktuella programområdet till cirka 670 ha.

Området Högbytorp är inte planlagt men verksamheten är reglerad genom miljötillstånd enligt Miljöbalken. Ragn-Sells fick 2009 sitt senaste tillstånd av Nacka Tingsrätt för att deponera utsorterat brännbart och organiskt avfall.

I samrådsförslaget till ny översiktsplan 2010 anges att området kring befintlig avfallsanläggning vid Högbytorp bör detaljplaneläggas. Samtidigt ska möjligheten att lokalisera miljö- och energiföretag i samma område utredas liksom ett eventuellt industrispår.

I Regional utvecklingsplan för Stockholmsregionen (RUFSS 2010) är Högbytorp markerad som avfalls- och energianläggning samt som tänkbar placering för nytt kraftvärmeverk och biobränsleterminal.

E.ON Värme Sverige AB inkom våren 2009 med en förfrågan till kommunen om etablering av kraftvärmeanläggning vid Högbytorp i Bro. Beslut om programuppdrag fattades av kommunstyrelsen under hösten (Ks 2009-10-07 § 110). Enligt beslutet ska förutsättningarna för att detaljplanelägga området vid Högbytorp som ett område för avfalls- och återvinningsanläggning samt eventuell etablering av en energianläggning liksom förutsättningar för en spåranslutning studeras.

Både nuvarande verksamheter som bedrivs vid Högbytorps avfalls- och kretsloppsanläggning och föreslagna kraftvärme-/energianläggning är miljöfarliga verksamheter som kräver tillstånd enligt Miljöbalken.

Den mark- och vattenanvändning som föreslås i planprogrammet medför miljökonsekvenser som finns redovisade i den övergripande miljökonsekvensbeskrivningen (MKB) som har utarbetats i samband med planprogrammet. MKB:n som följer med planprogrammet beskriver konsekvenserna för planerad markanvändning. Villkor för verksamheten vad gäller luft, buller, lukt och påverkan på recipient detaljregleras i de miljötillstånd som krävs enligt miljöbalken.

Sammantaget visar MKB:n att riktvärden för buller samt miljö kvalitetsnormer för luft ej kommer att överskridas. Lukt från verksamheterna bedöms inte innebära en påtaglig störning. För att förhindra en negativ påverkan på recipienten Broviken (Natura 2000-område) är utgångspunkten att de nya verksamheterna inte får bidra till en ökad belastning. Detta kommer att hanteras och säkerställas i samband med kommande detaljplaner och/eller tillståndsprövningar enligt miljöbalken.

Konsekvenserna för naturmiljön bedöms bli små och programområdet är inte utpekad som särskilt värdefullt för kulturmiljön. Rekreation och friluftsliv bedrivs sparsamt inom och i programområdets närhet. Viss påverkan kan uppstå på delområde öster om väg 269, där Ragn-Sells planerar för hantering av bl.a. anläggningsmaterial.

Planprogrammet bedöms ge positiva konsekvenser för resurshushållningen i stort och samlokalisering av anläggningarna minskar transporter. Genom att avfalls- och återvinningshanteringen kan öka, minskar behovet av användning av nya material och nya massor. Kraftvärme-/energianläggningen producerar samtidigt el och värme och möjliggör en utbyggnad av fjärrvärmenätet och möjlighet till elproduktion i regionen. Biogasanläggningen medför att behovet av fossila bränslen kan minska.

Barnperspektiv

Högbytorp är ett verksamhetsområde, som inte lämpar sig för vistelse för barn, förutom informations- och besökscentrum vid Sätra gård som är öppet för studiebesök.

Genom att samlokalisera miljöfarliga verksamheter, kan andra områden frigöras och den sammanlagda miljöpåverkan och störningar kan minska i bostads- och andra områden där barn vistas.

För att planera för framtida bebyggelseutveckling och kontinuerlig inflyttning behövs långsiktiga energi- och uppvärmningslösningar, som tar hänsyn till miljöaspekterna. För att säkerställa en effektiv hantering av avfall i framtiden måste lämpliga platser för avfallshantering tillvaratas och avfallet bör i så stor utsträckning som möjligt återanvändas, återvinnas, energiutvinnas och i sista hand deponeras.

KOMMUNSTYRELSEFÖRVALTNINGEN

Elisabeth Särenfors
Kommundirektör

Emelie Grind
Plan- och exploateringschef

Ärende 5

Ärende 6

Ärende 7

Ärende 8

Kommunstyrelsen

Inträdesordning för ersättare i kommunstyrelsen och nämnderna 2010-2011

Förslag till beslut

Kommunstyrelsens förslag till Kommunfullmäktige

1. Vid ledamots frånvaro från sammanträde med kommunstyrelsen skall ersättare kallas in enligt följande ordning:

<i>För ledamot från</i>	<i>Inträder ersättare från</i>			
S	S	x	x	x
M	M	x	x	x
Kd	Kd	x	x	x
Fp	Fp	x	x	x
V	V	x	x	x
C	C	x	x	x
MP	MP	x	x	x

När en ersättare inte kan kallas enligt ovanstående ordning kallas ersättare från annat parti i den ordning de valts.

2. Ovanstående inträdesordning skall gälla för övriga nämnderna från den 1 januari 2011.

Sammanfattning

Enligt 6 kap 9 § kommunallagen skall kommunfullmäktige bestämma i vilken ordning ersättare skall tjänstgöra vid ordinarie ledamots frånvaro i kommunstyrelsen och övriga nämnder.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelseförvaltningens skrivelse den 20 oktober 2010

Ärendet

Kommunstyrelseförvaltningen bör inte ha några synpunkter på partiernas inbördes arbetsfördelning och samarbetsformer varför förslaget överlämnas utan detaljinnehåll.

Som underlag för partiernas ställningstagande redovisas nedan nu gällande inträdesordning:

<i>För ledamot från</i>	<i>Inträder ersättare från</i>					
M	M	Kd	C	Fp		
Kd	Kd	C	M	Fp		
Fp	Fp	S	Mp	V	C	Kd
C	M	Kd	C	Fp		
S	S	Fp	V	Mp		
V						
Mp						

Barnperspektiv

Ärendet har ingen påverkan på barns- och ungdomars situation.

KOMMUNSTYRELSEFÖRVALTNINGEN

Elisabeth Särenfors
Kommundirektör

Karl-Erik Lindholm
Kanslichef

Delges: samtliga nämnder

Ärende 9

Ärende 10

Ärende 11

Ärende 12

Ärende 13

