



Enheten för planfrågor
Susann Jonsson
08 785 5420

Datum
2013-12-02

Beteckning
4021-35606-2013

Upplands-Bro kommun
Kommunstyrelsen
196 81 Kungsängen

Detaljplan för Bro-Önsta 2:10, Klöv och Lilla Ullevi 1:7 m.fl. (Kraftvärme- och biogasanläggning vid Högbytorp), Bro, Upplands-Bro kommun

Länsstyrelsen har fått in en detaljplan med ovanstående rubricering för samråd. Planen syftar till att möjliggöra för E.ON Värme Sverige AB och E.ON Gas Sverige AB att bygga en kraftvärmeanläggning vid Högbytorp för samtidig produktion av fjärrvärme och el samt en biogasanläggning för produktion av fordonsgas. Planområdet avgränsas av E18 i sydväst och väg 269 i öster, fastigheten Klöv och Lilla Ullevi 1:10 i söder. Norr om planområdet ligger Ragn-Sells avfalls- och kretsloppsanläggning. Planområdets totala areal är ca 43 ha.

Detaljplanen är upprättad med normalt planförfarande i enlighet med plan- och bygglagen (1987:10), ÄPBL. Enligt 5 kap. 22 § ÄPBL ska Länsstyrelsen under samrådet bl.a. särskilt ta till vara och samordna statens intressen, ge råd om tillämpningen av 2 och 3 kap., verka för att riksintressen tillgodoses, att miljökvalitetsnormer följs samt verka för att sådana frågor om användningen av mark- och vattenområden som angår flera kommuner samordnas på ett lämpligt sätt.

Mark- och miljödomstolen har den 14 december 2012 meddelat E.ON Värme Sverige AB tillstånd enligt miljöbalken att på fastigheterna Bro-Önsta 2:10 samt Klöv och Lilla Ullevi 1:7 uppföra och driva en anläggning för produktion av el, fjärrvärme och fordonsgas. Planläggningen är förenlig med RUFSS 2010 och gällande översiktsplan, ÖP 2010 (antagen 2011-12-15).

Länsstyrelsens synpunkter

Sammanfattande bedömning

Länsstyrelsen har inget att erinra planförslaget. Kommunen behöver dock visa att den maximalt tillåtna totalhöjden i meter över nollplanet inte kommer i konflikt med Arlanda, Bromma, Västerås och Uppsala flygplatser som är utpekade som riksintresse för kommunikationer enligt miljöbalken. Flygplatsen i Uppsala är därtill utpekad som riksintresse för totalförsvaret. Miljökonsekvensbeskrivningen behöver uppdateras med nya uppgifter från VISS rörande kemisk status på berörd vattenförekomst. Det behöver även tydliggöras vilket underlag som ligger till grund för bedömningen av om MKN vatten kan följas.

SAMRÅDSYTTRANDE

Datum
2013-12-02

Beteckning
4021-35606-2013

Prövningsgrunder enligt 12 kap ÄPBL

Synpunkterna nedan syftar till att ge kommunen underlag, råd och synpunkter inför nästa skede i planprocessen. Kommunen får på så sätt möjlighet att förtydliga och/eller komplettera sitt planförslag, så att ett statligt ingripande enligt 12 kap. ÄPBL kan undvikas.

Riksintresse för kommunikationer

Detaljplanen berör Uppsala, Västerås, Bromma och Arlanda flygplatser som alla är utpekade som riksintresse för kommunikationer. Runt alla instrumentflygplatser finns höjdbegränsande ytor, MSA-tytor (Minimum Sector Altitude) med en radie på 55 km. Uppförande av byggnader eller andra föremål högre än 20 meter kan komma att påverka luftfarten. I planförslaget är den högsta totalhöjden satt till 120 meter över nollplanet. Det framgår dock inte om höjden är anpassad utifrån resultaten av en flyghinderanalys. Om en sådan inte har gjorts bör det genomföras innan planläggningen fortsätter. Högsta totalhöjd kan därefter behöva justeras med hänsyn till riksintressena.

Mer information om MSA-tytor och flyghinderanalyser finns att läsa på Luftfartsverkets webbplats¹.

Riksintresse för totalförsvaret

Uppsala flygplats är också utpekad som riksintresse för totalförsvaret. Innan planförslaget förs vidare behöver Försvarsmakten tillfrågas huruvida den högsta tillåtna totalhöjden i meter över nollplanet och skorstenen på max 120 meter kan godtas med hänsyn till riksintressets höjdbegränsningar.

Miljö kvalitetsnormer för vatten och Natura 2000

Uppdateringar i VISS

Recipient för planområdets dagvatten är Broviken som är både ett Natura-2000 område och en del av vattenförekomsten Mälaren-Görväln. I miljökonsekvensbeskrivningen står att vattenförekomsten har god ekologisk respektive kemisk status. Uppgifterna ska vara hämtade från VISS, Vatteninformationssystem Sverige. VISS har dock uppdaterats den senaste månaden och den preliminära bedömningen är numera att vattenförekomsten inte uppnår god kemisk status. Denna bedömning baseras på nyligen gjorda mätningar av halten tungmetaller i vattnet och sediment samt halter av organiska föroreningar i sediment. Vid sedimentundersökningarna mättes bl.a. halter PAH:er, HCH och TBT. Huvuddelen av sedimentprovtagningarna har utförts i anslutning till Lövsta, men prover har också tagits vid Lovön och längre norrut i Görväln. Närmast i anslutning till Lövsta har höga halter bly, kadmium, antracen och PAH:er uppmätts i sedimenten. Vid provtagningarna har dessutom nickel i halter över gränsvärdet för god kemisk status i vatten uppmätts. I sedimenten i området närmast deponiområdet vid Lövsta har bly, kadmium och antracen uppmätts i halter över de alternativa gränsvärden för sediment som Havs- och vattenmyndigheten i skrivelse 20120927 rekommenderat

¹ <http://www.lfv.se/Tjanster/Flyghinderanalys---en-unik-kompetens-hos-LFV/>

SAMRÅDSYTTRANDE

Datum
2013-12-02

Beteckning
4021-35606-2013

för bedömning av kemisk status. Även PAH:erna benso(a)pyren, benso(b)fluoranten, benso(k)fluoranten och benso(g,h,i)perylene har uppmätts i höga halter. Vattenförekomstens kemiska status bedöms utifrån detta nya underlag inte uppnå god kemisk status p.g.a. förhöjda halter kvicksilver i fisk, förhöjda halter nickel i vatten och förhöjda halter av antracen, bly och kadmium i sedimenten².

Miljökonsekvensbeskrivningens innehåll

Miljökonsekvensbeskrivningen behöver uppdateras med anledning av de nya uppgifterna i VISS. Kommunen behöver även klargöra huruvida den nya statusklassningen påverkar den tidigare bedömningen om att miljö kvalitetsnormerna kommer kunna följas. I det sammanhanget behöver kommunen även tydliggöra vilket underlag som legat/ligger till grund för er slutsats och som nu redovisas i tabell 1, s. 27 i miljökonsekvensbeskrivningen.

Dagvattenhantering inom planområdet

Med hänsyn till eventuella kumulativa effekter, miljö kvalitetsnormer, skyddsföreskrifter för grundvattentäkten och pågående klimatförändringar är det angeläget att dagvattenhanteringen utformas med en behövlig kapacitet. Inget orenat dagvatten får heller ledas in i sekundär skyddszon inom Östra Mälarens vattenskyddsområde. Kommunen bör därför överväga att på nu aktuell plankarta tydligare ange lämplig plats för dagvattendammens lokalisering och dess utbredning, för att säkerställa dagvattendammens nödvändiga funktion.

Råd om tillämpningen av 2 – 3 kap ÄPBL

Nedan följer Länsstyrelsens råd och synpunkter på planens lämplighet utifrån de allmänna intressena som följer av 2-3 kap. ÄPBL och som inte kan hänföras till någon av prövningsgrunderna i 11 kap ÄPBL.

Miljöaspekter

Verksamheten som kommer att bedrivas inom planområdet har beviljats tillstånd enligt miljöbalken av mark- och miljödomstolen, se Mål nr M 6149-11. Tillståndet är förenat med villkor rörande utsläpp till vatten och luft, maximala ljudnivåer, lukt och damning, kemikalier och avfall. För verksamheten ska finnas ett kontrollprogram av vilket det framgår hur verksamheten som helhet ska planeras och kontrolleras för att förebygga skadliga verkningar på människors hälsa och miljön och som möjliggör en bedömning av om villkoren och tillämpliga generella föreskrifter följs. Av kontrollprogrammet ska även framgå hur tillståndshavaren håller sig underrättad om verksamhetens påverkan på miljön. Sammantaget anser mark- och miljödomstolen att det inte föreligger något hinder mot det sökta tillståndet p.g.a. av de allmänna hänsynsreglerna i 2 kap MB eller i hushållningsbestämmelserna i 3-4 kap MB. Av domslutet följer även att verksamheten inte bedöms innebära sådan skada på Natura 2000 området Broviken att någon särskild tillståndsprövning enligt 7 kap 28 a § MB behövs.

² <http://www.viss.lansstyrelsen.se/Waters.aspx?waterEUID=SE659044-160864>

SAMRÅDSYTTRANDE

Datum
2013-12-02

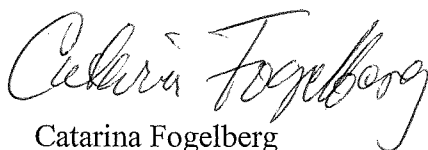
Beteckning
4021-35606-2013

Utifrån innehållet i miljökonsekvensbeskrivningen och föreskrivna villkor i miljötillståndet anser Länsstyrelsen att miljöaspekterna har beaktats på ett lämpligt sätt. Länsstyrelsen anser dock att kommande kontrollprogram vad gäller påverkan på Natura 2000-området behöver göras i ur ett helhetsperspektiv i enlighet med vad som framförs nedan.

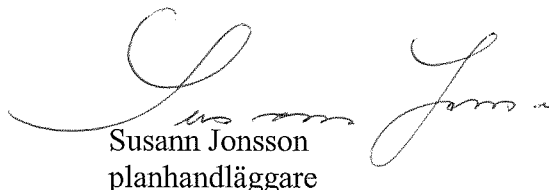
Dagvattenutredning och kontrollprogram

Av plan- och bygglagen följer att miljö kvalitetsnormer enligt 5 kap 23 § ska iakttagas vid planering och planläggning. Såväl översiktsplan som detaljplan ska kunna följa miljö kvalitetsnormerna för vatten. Det innebär sammantaget att markens användning, disposition och utformning kan behöva anpassas för att klara dessa krav. Till grund för bedömning på både en övergripande nivå och på detaljplanenivå behövs dagvattenutredningar tas fram.

Inom här aktuellt avrinningsområdet pågår en rad exploateringar som alla sammantaget innebär en ökad belastning på en och samma vattenförekomst. Den totala belastningen är svår att överblicka, men av betydelse för all pågående planering och framtida exploatering vars dagvatten kommer att ledas till samma recipient Brobäcken och Broviken. Det är förutom den blivande kraftvärmeanläggningen även den blivande hästsportanläggningen, Högbytorp med deponi- och återvinningsanläggning, väg E18, parkerings- och trafikytor samt befintlig och framtida bebyggelse i Bro som kan påverka recipienten negativt. Länsstyrelsen anser att det sammantaget finns behov av en övergripande dagvattenutredning för att klarlägga planeringsförutsättningarna med hänsyn till dagvatten och miljö kvalitetsnormerna för vatten. Utredningen behöver göras utifrån ett helhetsperspektiv, där ovanstående markanvändning utgör ingångsvärden. Syftet är att klarlägga dagens och morgondagens belastning på vattenförekomsten, hur markanvändning eventuellt måste styras och vilka åtgärder som eventuellt behöver säkerställas för att klara kraven. En dagvattenutredning kan med fördel kompletteras med en efterföljande samordnad recipientkontroll. Detta för att verifiera att planläggningen inom vattenförekomstens avrinningsområde klarar uppsatta krav.



Catarina Fogelberg
Planhandläggare



Susann Jonsson
planhandläggare

Kopia:

Pärmen, akten

Kopia via e-post:

SBp (SJ, CF, HS), Ms (LÅ, RL), My (HJ, JP), Mn (MO)